



ONUSIDA
PROGRAMA CONJUNTO DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE EL VIH/SIDA

ACNUR
UNICEF
FMA
PNUD
UNFPA
ONUDI
OIT
UNESCO
OMS
BANCO MUNDIAL

Informe Anual 2009

Fortaleciendo la Respuesta Nacional y Conjunta al VIH y sida



República Bolivariana de Venezuela



ONUSIDA

PROGRAMA CONJUNTO DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE EL VIH/SIDA

ACNUR
UNICEF
PMA
PNUD
UNFPA

ONUDD
OIT
UNESCO
OMS
BANCO MUNDIAL

Programa de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA en Venezuela

Avenida Francisco de Miranda

Edificio Parque Cristal, Torre Oeste

Piso 11, Oficina 11-06 B

Urbanización Los Palos Grandes

Caracas, Venezuela 1060

Teléfonos: +58 (212) 286.12.59

+58 (212) 286.18.96

+58 (212) 286.37.35

Fax: +58 (212) 285.33.16

Página Web ONUSIDA Latinoamérica:

<http://onusida-latina.org>

Página Web ONUSIDA Global:

<http://www.unaids.org/es>

ONUSIDA Venezuela y su equipo

Coordinación del Sistema de Naciones Unidas en Venezuela

- **David McLachlan-Karr**
Coordinador Residente

Oficina ONUSIDA

- **Edgar Carrasco**
Oficial de País
- **Cristina Casado**
Asociada de Programas
- **Hugo Silva**
Oficinista

Equipo Técnico Interagencial de Sida (ETIS)

- **Eduardo Fuenmayor**
Oficina del Coordinador Residente
- **Eduardo Caldera**
Oficina del Coordinador Residente
- **Alejandra Corao**
UNFPA
- **Rosalina Cermeno**
ACNUR
- **Keila Betancourt**
UNICEF
- **Beatriz Guerrero**
UNESCO / IESALC
- **Soledad Perez Evora**
OPS/ OMS
- **Joccy Fajardo**
PNUD

Consultoría Monitoreo y Evaluación

- **Adriana Ponte Guia**

Consultoría Planificación Estratégica

- **Jorge González Caro**

Este informe ha sido elaborado con el apoyo de la consultoría de monitoreo y evaluación de ONUSIDA

Caracas, marzo de 2010

INDICE

Presentación	5
1. La epidemia del VIH y sida en el mundo y la labor de ONUSIDA	6
2. La epidemia del VIH y sida en la República Bolivariana de Venezuela y la labor de ONUSIDA	8
2.1. Comentarios sobre la labor de ONUSIDA en Venezuela	9
3. Resultados alcanzados en el año 2009	11
3.1. Articulación entre actores nacionales	12
3.2. Movilización y liderazgo de los movimientos sociales y las comunidades de base	15
3.3. Información estratégica y políticas públicas	19
3.4 Fortalecimiento del Equipo Inter Agencial de Sida del Sistema de Naciones Unidas (ETIS)	20
4. Resultados esperados para el período 2010-2015	22
5. Cooperación técnica en cifras	23

Presentación

Este *Informe Anual 2009, Fortaleciendo la Respuesta Nacional y Conjunta al VIH y sida*, quiere dar a conocer entorno, gestión, avances y desafíos de la cooperación técnica que brinda el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida (ONUSIDA) en la República Bolivariana de Venezuela.

Si bien no pretendemos realizar un diagnóstico de la Respuesta Nacional, Conjunta y de la situación del VIH y sida en la República Bolivariana de Venezuela, este informe aborda someramente datos e información epidemiológicas que permitan ubicar al lector y la lectora en el *contexto* en donde se desarrolla la cooperación técnica que brinda ONUSIDA. Igualmente, el *Informe Anual 2009* describe parcialmente la estructura de la misma y la forma como labora formalmente en nuestro país.

En cuanto al tema de *gestión* miramos los logros alcanzados durante el año 2009, destacando las áreas o componentes en donde hicimos énfasis consensuado con la Respuesta Nacional. Creemos en una Respuesta Nacional y Conjunta, que debe ser coordinada y planificada estratégicamente; con trabajo en red; fortalecida en la producción de conocimiento e información estratégica.

Este informe nos revela además el interés de ONUSIDA Venezuela en fortalecer la Respuesta Conjunta para centrar los esfuerzos de la cooperación técnica en las necesidades y peticiones de la Respuesta Nacional. Durante año 2009 ONUSIDA Venezuela logró diagnosticar y planificar estratégicamente su estructura de coordinación interagencial para fortalecer el compromiso y la gestión de la Respuesta Conjunta.

Vemos los *avances* no sólo como logros, sino también, como experiencia acumulada, como lecciones aprendidas y buenas prácticas que muestran nuestra gestión, y también como se orientan con flexibilidad para que se nos permita renovar e innovar en lo que hacemos.

Por lo que se refiere a los *desafíos* los atendemos como presente y como futuro. Son clave para mantenernos atentos en nuestra misión, estrategias y programas. A menudo los desafíos se interpretan como dificultades. No debemos evadirlos sino aprender de ellos para fortalecernos.

Este informe busca igualmente consolidar los principios de la gestión en los cuales creemos: compromiso, responsabilidad y transparencia. Así que dar a conocer lo qué hacemos, cómo lo hacemos y a quiénes beneficiamos es el día a día para ONUSIDA Venezuela.

ONUSIDA Venezuela como parte de su cometido, amplió su espacio físico, pudiendo con ello establecerse cómodamente, para el desempeño cotidiano de sus actividades. Esta innovación la entendemos, equivalentemente, como parte de los logros para consolidar la cooperación técnica a la Respuesta Nacional y Conjunta en materia de VIH y sida.

Edgar Carrasco
Oficial de País
ONUSIDA- Venezuela

1. La epidemia del VIH y sida en el mundo y la labor de ONUSIDA

El Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida (ONUSIDA) fue creado en 1994 por resolución del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas (ECOSOC) y funciona desde 1996. ONUSIDA brinda liderazgo mundial en respuesta al VIH y sida a través de la movilización política, social y la disponibilidad de recursos; asegurando la ejecución de estrategias nacionales efectivas; con el acompañamiento multisectorial y el respeto de los derechos humanos de las personas afectadas. ONUSIDA conjuga el trabajo de diez organizaciones de las Naciones Unidas (NNUU): ACNUR, UNICEF, PMA, PNUD, UNFPA, ONUDD, OIT, UNESCO, OMS¹ y Banco Mundial; y del Secretariado, con un plan de trabajo bienal para optimizar la coherencia, la coordinación y los efectos de la respuesta al sida desde la ONU en apoyo a los países.

Para 2010 – 2011 ONUSIDA concentra sus esfuerzos en lograr resultados en nueve (9) áreas prioritarias.

1. Reducir la transmisión sexual del VIH
2. Evitar que las madres mueran y los bebés se infecten con el VIH
3. Asegurar que las personas que viven con el VIH reciban tratamiento
4. Evitar que las personas que viven con el VIH mueran a causa de tuberculosis
5. Evitar que los usuarios de drogas se infecten con el VIH
6. Eliminar las leyes punitivas, las políticas, las prácticas, el estigma y la discriminación que impiden las respuestas eficaces ante el sida
7. Detener la violencia contra mujeres y niñas
8. Capacitar a los jóvenes para que se protejan contra el VIH
9. Mejorar la protección social para las personas afectadas por el VIH

En Venezuela, ONUSIDA trabaja conforme a las orientaciones y lineamientos estratégicos emanados del Equipo País de Naciones Unidas (UNCT, por sus siglas en inglés). El Oficial de País de ONUSIDA es responsable ante el Coordinador Residente y UNCT. Asimismo, coordina el Equipo Técnico Interagencial de Sida (ETIS), que se reúne periódicamente para construir el Programa Conjunto de Apoyo y dar seguimiento a la implementación de éste para coordinar de manera efectiva y eficiente el apoyo técnico y financiero que se le brinda a la Respuesta Nacional y Conjunta al VIH y sida en Venezuela.

Uno de los principales aspectos en los que se centra la labor de ONUSIDA está relacionado con promover el acceso universal, es decir de propiciar que en cada país existan políticas de prevención, atención, tratamiento y apoyo suficientes en cantidad y en calidad, para las personas que viven con VIH y sida. Para ello, ONUSIDA ofrece cooperación técnica y contribuye con la Respuesta Nacional, a través de la coordinación de esfuerzos entre diversos sectores: gobierno, movimientos sociales y comunidades,

¹ Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR); Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF); Programa Mundial de la Alimentación (PMA); Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD); Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA); Organización de las Naciones Unidas contra las Drogas y el Delito (ONUDD); Organización Internacional del Trabajo (OIT); Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO); Organización Mundial de la Salud (OMS).

universidades, sociedades científicas, sector académico y productivo; para que la misma sea articulada y contundente.

Según el Informe sobre la epidemia mundial de sida 2008 de ONUSIDA, actualmente, existen 33 millones de personas que viven con VIH en todo el mundo, En América Latina, las estimaciones calculan un total de 2 millones de personas que viven con VIH y sida y la epidemia tiene una prevalencia de 0,6% por lo que se la caracteriza como no generalizada. Las poblaciones con mayor riesgo son los hombres que tienen sexo con hombres (HSH), trabajadores/as sexuales y sus clientes y usuarios/as de drogas intravenosas y sus parejas, lo que revela una concentración de la epidemia en estos grupos de población, que en algunos casos supera prevalencias del 10%.

No obstante, todos los desafíos, el documento de ONUSIDA Perspectivas del sida/09² presenta como hitos recientes, algunos aspectos alentadores:

- 🚫 Cada día son menos las personas que se infectan con el VIH. Según las estimaciones, la cifra de personas que vive con VIH disminuyó de 3 millones en 2001 a 2,7 millones en 2008
- 🚫 Existe una disminución importante con respecto al número de niños y niñas que se infectan con VIH: de 450.000 en 2000 a 370.000 en 2007, gracias a los programas de prevención vertical y la estabilización de las prevalencia en embarazadas
- 🚫 Menos personas mueren por causa de enfermedades relacionadas con el VIH. Esta cifra disminuyó de 2,2 millones de personas en 2005 a 2 millones en 2007
- 🚫 En el año 2007, 1 millón más de personas recibieron tratamiento para el VIH en hospitales y dispensarios de los países en vías de desarrollo lo cual implica un aumento de más de 10 veces con respecto a 5 años atrás

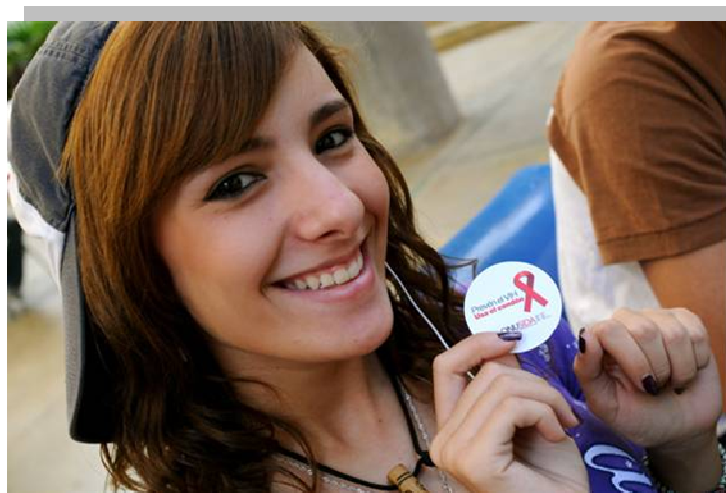


Foto: Meredith Kohut

² En: http://data.unaids.org/pub/Report/2008/jc1648_aids_outlook_es.pdf

2. La epidemia del VIH y sida en la República Bolivariana de Venezuela y la labor de ONUSIDA

En Venezuela se reporta el primer caso de VIH en el año 1982 y a partir de esta fecha la cifra de personas que viven con VIH en el país ha crecido de manera sostenida³. De acuerdo a un estudio coordinado por el Ministerio del Poder Popular para la Salud (MPPS), recogido en el documento *Respuesta Nacional contra el VIH, línea base 2007, brechas y metas para el acceso universal en el 2010*, se estimó la prevalencia de personas que viven con VIH a partir de las que reciben tratamientos. En base a esto, para el año 2007 vivían 104.860 personas con VIH y sida. Igualmente, el estudio citado estima que la prevalencia varía desde 1,62 por 100 en el Área Metropolitana, hasta 0,08 por 100 en los estados Cojedes y Delta Amacuro.

Según el *Informe Situación Epidemiológica del VIH/SIDA en Venezuela*⁴, elaborado por Hans Salas Maronsky y José Miguel Campos Marrero (Caracas, 2003-2004), utilizado como referencia por el Programa Nacional de Sida/ITS del MPPS:

“Para el año 2004 la estimación promedio del número de infectados por VIH es de 114.350 con límite inferior de 85.210 personas y límite superior de 159350 personas. La prevalencia de VIH en adultos para el año 2004 oscila entre 0,56% y 1,05%, donde el escenario promedio genera una prevalencia de 0,75%. Las incidencias estimadas oscilan entre 0,08% y 0,15%, con 0,11% para el escenario promedio, y se estiman 8.710 casos nuevos de SIDA y 7.930 muertes. Los nuevos casos oscilan entre 6510 y 12450 mientras que las muertes oscilan entre 5.930 y 11.410. El número de hombres infectados es de 81.150, oscilando entre 60.480 y 113.070 varones, mientras que las mujeres infectadas representan 33.200 personas con un mínimo de 24.720 y un máximo de 46.290 mujeres. (...)”

El número estimado de personas viviendo en Venezuela con VIH/SIDA hacia finales de 2003 es de 107.280 personas en un intervalo de 79.960 y 150.420 personas. En el 2004 se estiman 144.380 infectados con VIH y un total de 33.080 mujeres infectadas. Para el año 2015, si se mantienen los supuestos, se proyectaría un total de 172.420 infectados (escenario promedio).”

El número de pacientes embarazadas que viven con VIH y sida atendidas en el periodo de 1999 hasta abril 2008 es de 1.610. Como pauta nacional y política de Estado, a toda embarazada seropositiva se le dota gratuitamente de fórmulas lácteas para la nutrición del recién nacido, equipos de bioseguridad para la atención del parto y terapia antirretroviral profiláctica. Actualmente existen 30 mil personas que reciben la terapia múltiple antirretroviral, acompañada de seguimiento clínico, inmunológico, virológico y de resistencia. (Fuente: Ministerio del Poder Popular para la Salud/ Programa Nacional de SIDA/ITS).

La Dirección de Epidemiología, conjuntamente con el Programa Nacional de SIDA/ITS del MPPS, a partir de 2009 inició la preparación de estudios epidemiológicos centinela de seroprevalencia de segunda generación del VIH e infecciones concomitantes, que permitan actualizar las estimaciones y conocer la magnitud y características de la epidemia en la Republica Bolivariana de Venezuela. Estos estudios se centran en prevalencia del VIH y la sífilis

3 Informe del Gobierno venezolano presentado ante la Asamblea General de Naciones Unidas sobre el VIH-sida (UNGASS) en el año 2006 . En: http://www.accsi.org.ve/PDF/VENEZUELA_SP_UNGASS_2006.pdf

4 En: http://www.venescopio.org.ve/docs/VIH_SIDA.pdf

en puérperas y abortos; prevalencia de la coinfección TB y VIH; prevalencia del VIH en Hombres que tienen Sexo con Hombres (HSH), Trabajadoras Sexuales y personas Transgénero, y prevalencia de VPH.

El compromiso del Estado y gobierno de Venezuela para la prevención, asistencia y tratamiento, se ha manifestado con la creación de instancias administrativas nacionales que implementan estrategias relacionadas a políticas públicas locales y compromisos nacionales e internacionales suscritos. El Ministerio de Poder Popular para la Salud (MPPS) ejecuta un presupuesto compuesto de fondos nacionales, que ha logrado incrementarse, sobre todo por lo que se refiere al acceso a los tratamientos anti-retrovirales (ARVs). Asimismo, con fondos nacionales y de la cooperación internacional, las organizaciones del sector comunitario desarrollan campañas y proyectos, relacionados a servicios psicosociales, participación comunitaria y de prevención, sobre todo con poblaciones claves, entre otras.

2.1. Comentarios sobre la labor de ONUSIDA en el país

La cooperación y apoyo técnico que brinda el Sistema de las Naciones Unidas (SNU), está enmarcado en la llamada Respuesta Conjunta que involucra a las Agencias, Organismos y Programas presentes en Venezuela. La Respuesta Conjunta de cooperación y apoyo técnico se organiza a través de los lineamientos y mecanismos de coordinación que al efecto se han creado, tales como: el Equipo de País de las Naciones Unidas (UNCT – por sus siglas en inglés), el Grupo Temático de VIH y Sida (GT), y el Equipo Técnico Interagencial de Sida (ETIS), que requieren de una coordinación eficaz y efectiva que responda a las necesidades de cooperación técnica que demanda la Respuesta Nacional de VIH y Sida en Venezuela, a través del Programa Conjunto de Soporte de la Naciones Unidas sobre VIH/SIDA para la República Bolivariana de Venezuela. Actualmente, la Respuesta Conjunta del SNU cuenta con el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo para la República Bolivariana de Venezuela (MANUD 2009-2013)⁵, lo que representa un plan trabajado en concertación con las autoridades del Ministerio del Poder Popular para la Planificación y el Desarrollo (MPPPD) para cooperar con los esfuerzos nacionales de protección y promoción relacionadas a: salud, VIH y Sida, desarrollo humano, ambiente, población, educación, acción humanitaria, financiación, género, entre otros. Todo ello con el objetivo de alcanzar Los Objetivos de Desarrollo del Milenio y otros compromisos asumidos en el ámbito internacional de Naciones Unidas. No obstante, este panorama positivo de la Respuesta Nacional y la Respuesta Conjunta, existen desafíos en cuanto a la articulación y dialogo, entre los actores públicos y de la sociedad civil que responden a la epidemia del VIH y Sida en Venezuela, al igual que en los mecanismos de

⁵ Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo para la República Bolivariana de Venezuela, preparado por el equipo de país de las Naciones Unidas en Venezuela, conformado por PNUD, UNFPA, UNICEF, OPS/OMS, UNESCO/IESALC, UNIFEM, ACNUR, y FAO, trabajado, desde 2006, en concertación con el Ministerio del Poder Popular para la Planificación y el Desarrollo.

las Agencias del SNU, Organismos y Programas que proveen la cooperación técnica. La cooperación técnica de ONUSIDA Venezuela se ha propuesto promover y consolidar una acción articulada con los distintos sectores de la vida nacional (gobierno, movimientos sociales, comunidades, sector productivo, universidades, sociedades científicas) y para el año 2009 fundamentó sus metas en tres áreas:

1. La movilización, liderazgo y “empoderamiento” de los movimientos sociales y comunidades de base en el tema de VIH y sida;
2. La generación de información estratégica para las políticas públicas; y
3. El fortalecimiento del *Equipo Técnico Interagencial de Sida del Sistema de Naciones Unidas (ETIS)*, como parte de la estrategia de generar una participación activa y contundente de las otras agencias del Sistema en el tema del VIH y sida.

ONUSIDA impulsó un **Programa Conjunto de Apoyo** de trabajo con activa participación de todos los sectores de la Respuesta Nacional y Conjunta en VIH y sida, con el fin de trabajar en los aspectos relacionados con su fortalecimiento. El Programa Conjunto de Apoyo presentó un énfasis en la generación de información estratégica, planes nacionales en el área de VIH y sida y en la realización de actividades de apoyo a las políticas públicas existentes o en desarrollo. Además, contempla la creación de mecanismos de articulación entre los diversos actores y sectores de la Respuesta Nacional y Conjunta, para facilitar el trabajo coordinado entre las organizaciones del sector gobierno, los movimientos sociales y comunidades, sector productivo, universidades y sociedades científicas, entre otros; esa coordinación se impulsa tanto a lo interno de estos sectores, como en relación con otras contrapartes vinculadas al tema de VIH y sida en Venezuela.



Foto: Meredith Kohut

A continuación presentamos los avances obtenidos por ONUSIDA Venezuela durante el año 2009 en cada uno de los programas desarrollados a nivel nacional y los retos que se plantean para el año 2010.

3. Resultados alcanzados en el año 2009



Foto: Meredith Kohut

3.1. Articulación entre actores nacionales



Foto: Meredith Kohut

ONUSIDA-Venezuela avanzó en una serie de acciones que le permitieron identificar contrapartes estratégicas, entre instituciones del Estado y administración pública nacional, movimientos sociales, comunidades organizadas, sector productivo, universidades y sociedades científicas, en función de involucrarlos activamente en la prevención, atención, tratamiento, asistencia e investigación en VIH y sida. ONUSIDA considera que el trabajo articulado y organizado estratégicamente, permite que las acciones tengan una mayor legitimidad, consenso e impacto cuando se trata de hacer abogacía y generar cambios para lograr mejores condiciones para el cumplimiento de lo planificado. En atención de este interés, ONUSIDA- Venezuela tuvo logros en materia de organización y articulación de actores nacionales:

- 🚫 La identificación de contrapartes comprometidas en instituciones del Estado y la administración pública nacional relacionados con la Respuesta Nacional a la epidemia, tales como: Ministerio del Poder Popular para la Salud, Programa Nacional de Sida/ITS, Coordinaciones Regionales en VIH y sida, Ministerio del Poder Popular para las Relaciones Exteriores, Ministerio del Poder Popular para la Educación, Ministerio del Poder Popular para el Trabajo, Ministerio del Poder Popular para los Asuntos de la Mujer, Defensoría del Pueblo, Consejo Nacional de Discapacidad, Instituto Nacional de Estadísticas, Banco Central de Venezuela, Instituto Nacional de la Mujer y Oficina Nacional Anti Drogas. Estas contrapartes identificadas han sido un elemento clave para producir las interconexiones requeridas por ONUSIDA para que su labor de cooperación técnica con el país tenga un impacto más amplio y con un mayor número de socios y aliados nacionales.
- 🚫 A su vez, la identificación de contrapartes comprometidas permitió la creación de mecanismos de articulación tanto interministeriales como intersectoriales, con el fin de transversalizar en VIH y sida; y lograr su inclusión en las diversas agendas sociales de las instituciones, ministerios y otros entes de la administración pública nacional.

🚫 Este proceso de incremento de las contrapartes comprometidas permitió que se ampliaran los niveles de participación de las instituciones, ministerios y otros entes de la administración pública ejecutores de políticas sociales relacionadas con el VIH y sida, tales fueron las reuniones técnicas sostenidas a lo largo del año 2009 para la elaboración del Informe País/Seguimiento a la Declaración de Compromiso en VIH y sida (UNGASS), consenso epidemiológico, cuentas nacionales y del Plan Estratégico Nacional en VIH y sida

🚫 En el marco del fortalecimiento de las redes de organizaciones de la sociedad civil y comunidades de base, ONUSIDA brindó apoyo técnico para crear mecanismos de coordinación y articulación nacionales y regionales (en los estados Zulia, Mérida, Nueva Esparta, Carabobo y en el Área Metropolitana de Caracas) y por ámbito de interés en la Comunidad de Lesbianas, Gay, Bisexuales, Transexuales, Travesti e Intersexuales (LGBTTI), las personas que viven con VIH, las mujeres seropositivas y

organizaciones que fomentan la prevención de la epidemia en el país

• • •

Para ONUSIDA es fundamental que la Respuesta Nacional y Conjunta a la epidemia pueda fortalecerse y actuar de manera coordinada, incluyendo en la misma al mayor número de sectores y actores que tienen un rol protagónico en la lucha contra el VIH y sida en Venezuela

• • •

🚫 Entendiendo que el sector productivo puede tener un rol relevante en la Respuesta Nacional, se inició un proceso de abogacía a los fines de evaluar el interés de dicho sector y disposición a participar en la prevención, asistencia y programas de apoyo en VIH y sida. Las áreas en las cuales se acordó que existía un escenario propicio para su participación están relacionadas con: a) el financiamiento de proyectos presentados por los movimientos sociales y comunidades de base o del gobierno central o local; b) el diseño de políticas internas que disminuyan el estigma y la discriminación hacia las personas que viven con VIH y sida, garantizándole su derecho al trabajo y su participación en el espacio productivo nacional; c) el diseño e implementación de campañas de

prevención del VIH y sida como parte de sus políticas de personal; y d) investigaciones sobre comportamientos, aptitudes o prácticas, que cooperen en el diseño de estrategias de prevención. Estos avances seguirán siendo consolidados.



Foto: Meredith Kohut

🚫 Uno de los aspectos más interesantes de la gestión de ONUSIDA- Venezuela en el año 2009 está relacionado a la vinculación establecida con la organización *Amigos de la Policía* (AMIPOL) quienes desarrollan un trabajo de acompañamiento, formación y respaldo a la gestión de los cuerpos policiales a nivel nacional, así como intervenciones sociales en la comunidades. Con AMIPOL se mantuvieron varias reuniones de trabajo para dar a conocer la violencia e impunidad generada desde los cuerpos policiales a la comunidad LGBTI. Se realizó un encuentro nacional con autoridades de policía nacional, municipal, Ministerio del Poder Popular para Interior y Justicia, Defensoría del Pueblo, cooperación bilateral y organizaciones comunitarias LGBTI. Las acciones conjuntas acordadas entre AMIPOL, Defensoría del Pueblo, Consejo Nacional de Policía y ONUSIDA, en el mencionado encuentro, son: la formación de los cuerpos policiales en los temas de VIH, sida y diversidad sexual y la disminución del estigma y la discriminación que afecta a la comunidad LGBTI en su trato con los cuerpos de seguridad..

3.2. Movilización y liderazgo de los movimientos sociales y las comunidades de base

ONUSIDA Venezuela cree firmemente en el liderazgo de los movimientos sociales y comunidades de base; por ello incentiva espacios para mejorar su participación en la Respuesta Nacional y Conjunta



Foto: Meredith Kohut

En el año 2009 ONUSIDA puso especial énfasis en el fortalecimiento de redes sociales y comunitarias, para lograr que su impacto y ámbito de incidencia sea mayor,. Igualmente, esto impulsó diversas acciones para consolidar los procesos de representatividad de estas organizaciones ante las instancias de toma de decisión, su activa participación en los asuntos relativos a los derechos de las personas que viven con VIH y sida y poblaciones vulnerables, su

fortalecimiento para el trabajo articulado y organizado, y el aumento de su visibilidad ante la sociedad en general.

Por su parte, en este ámbito de participación y movilización de las comunidades, ONUSIDA acompañó la realización de diversos eventos públicos, organizados y realizados por personas que viven con VIH, comunidad LGBTI, jóvenes y mujeres:

-  **Para la elaboración del Informe UNGASS** se emprendió un proceso de abogacía y capacitación para promover que los movimientos sociales y comunidades de base tuviesen una representación consensuada a lo interno de sus redes y organizaciones, para con ello mejorar los procesos internos de participación social, así como la transparencia, rendición de cuentas y responsabilidad. Uno de los resultados más interesantes de este proceso fue la selección de representantes de las redes y coaliciones de las comunidades, para la *“Mesa Coordinadora para la realización del Informe UNGASS”* y la selección de la participación comunitaria para los *Diálogos en apoyo a la elaboración del Plan Estratégico Nacional de VIH y sida*.
-  **La capacitación y la gestión del conocimiento**, entre los movimientos sociales, las comunidades y sus miembros es primordial para ONUSIDA, ya que coopera a que el impacto de sus acciones sea más significativo. Por ello se realizó un *Taller Nacional sobre Comunicación Efectiva e Iniciativas en Red para el cambio social, en la ciudad de Mérida*, en el que participaron movimientos sociales y comunidades de base provenientes de 13 estados del país. Además, se realizaron encuentros y talleres para fortalecer los mecanismos de articulación y trabajo en red, con: Red Venezolana de Gente Positiva (RVG+), Red Metropolitana de Organizaciones con Servicio en VIH y sida (Red MetSida); Red de Lesbianas, Gay, Bisexuales, Transexuales, Travestís e Intersexuales; Coalición de ONG del interior del país; Red Nacional de ONGs; redes estatales de movimientos sociales y comunidades en los estados Zulia, Nueva Esparta y Carabobo.
-  **Con la finalidad de aumentar la visibilidad de los movimientos sociales**, comunidades y dar a conocer sus servicios a la ciudadanía, se propició la actualización y elaboración de un directorio de organizaciones nacionales. Para ello se contó con la participación de la Red Venezolana de Gente Positiva (RVG+) y Stop VIH (Nueva Esparta), quienes coordinaron el proceso de recolección de la información y edición de su versión web. ONUSIDA coordina la publicación de este directorio en su página web y ha hecho abogacía para su divulgación ente diversos actores relacionados con la Respuesta Nacional y Conjunta
-  **Para el Día Mundial contra la Homolesbotransfobia**, ONUSIDA apoyo con recursos financieros y técnicos a las múltiples actividades realizadas, entre ellas:

- o La celebración del *Día Mundial de la Homofobia y Transfobia* que se realizó el día 17 de mayo de 2009 en la Plaza Brión de Chacaíto, a la cual se unieron el Cabildo Metropolitano, Fundación Cultural Chacao, empresas de mercadeo de condones, comunidad LGBTI y funcionarios del Sistema de Naciones Unidas;
- o *III Ciclo de Cine de la Diversidad*, organizado por “En Ambiente” y realizado en el Centro de Estudios Latinoamericanos Rómulo Gallegos (CELARG) el cual además sirvió como marco para la realización de un ciclo de *Charlas y Conferencias sobre Tolerancia y Diversidad*;
- o El Cabildo Metropolitano, junto con la Red LGBTTI y ONUSIDA abogaron para la elaboración de una *Ordenanza Municipal contra la discriminación* en el Área Metropolitana de Caracas. En este sentido, se realizaron actividades de recolección de firmas en calle y se mantuvieron diversas reuniones de carácter técnico y de análisis de coyuntura para impulsar y favorecer la presentación de dicha ordenanza ante esa instancia legislativa de la ciudad de Caracas; y
- o Conjuntamente con el Centro Cultural Chacao (Caracas), ONUSIDA participó en la realización del evento cultural “Epicentro Juvenil de la Diversidad” con el fin de visibilizar los derechos de las comunidades LGBTI en el municipio Chacao.

🚫 Para ONUSIDA es fundamental incorporar el enfoque de género y en particular de las mujeres que viven con VIH y sida. Por esta razón este año se mantuvo una intensa actividad de movilización de recursos financieros y de apoyo técnico a las organizaciones Mujeres Unidas por la Salud (MUSAS), Mujeres en Positivo por Venezuela y Red Venezolana de Gente Positiva (RVG+) en su capítulo mujeres, que trabajan con mujeres seropositivas. De esta manera se logró la realización del *II Encuentro Nacional de Mujeres Positivas* (Caracas), con el objetivo de capacitar a lideresas comunitarias para la incidencia pública y presentar propuestas y acuerdos para que las organizaciones evaluaran coincidencias de sus políticas y objetivos internos, a fin de crear una *Red Nacional de Mujeres Seropositivas*, la cual se conformó con alcance nacional. Adicionalmente la Red de Mujeres Seropositivas comenzó el *Estudio de la Situación de las Mujeres Lideresas Seropositivas en Venezuela*.

🚫 En el mismo ámbito de apoyo a la equidad de género, ONUSIDA, participó en la campaña de UNESCO *Unidos para poner fin a la violencia contra las Mujeres y la prevención del VIH y sida*, la incluyó un importante capítulo relativo a la prevención del VIH y sida en la población femenina y una serie de actividades de movilización y sensibilización en universidades, liceos y otras instituciones educativas con participación de población adolescente y joven.

🚫 En el ámbito de propiciar la cooperación bilateral en apoyo a los movimientos sociales y comunidades de base, se lograron alianzas estratégicas con la

cooperación bilateral, tales como: Cooperación Francesa, Reino Unido y la Embajada del Reino de los Países Bajos; para promover que las organizaciones de la sociedad civil presentaran proyectos para: II Encuentro Nacional de Mujeres Positivas , defensa de los derechos de personas que viven con VIH y la realización de una investigación relativa a la situación de los derechos humanos de la población transexual en Caracas.



Foto: Meredith Kohut

3.3. Información estratégica y políticas públicas

La generación de información estratégica es fundamental para propiciar que la Respuesta Nacional y Conjunta tenga políticas, planes y proyectos basados en evidencias científicas y criterios técnicos

- ⚡ Con el fin de difundir el conocimiento sistematizado de las Políticas Públicas existentes en Venezuela con respecto al tema de VIH y sida, ONUSIDA impulsó la elaboración de una investigación que recoge y presenta las Políticas Públicas del país en esta materia
- ⚡ Conjuntamente con UNESCO, inició un trabajo de acercamiento con la Universidad Central de Venezuela/ Vicerrectorado Académico para promocionar la creación de una Cátedra UNESCO en el tema de VIH y sida, que plantee como prioridad la investigación académica en esta materia
- ⚡ Como parte del apoyo a la generación de una política pública en VIH consensuada con los diversos sectores de la Respuesta Nacional, ONUSIDA organizó el evento *Diálogos Multi-sector* en el cual participaron ministerios, servicios de salud, movimientos sociales y comunidades, universidades, sociedades científicas, sector productivo y gremios de la salud. De este evento surgió un documento que será entregado al Ministerio del Poder Popular para la Salud con el fin de que se constituya en insumo principal para la elaboración del *Plan Estratégico Nacional* (PEN en el año 2010)
- ⚡ Dada la importancia de la información que se genera desde diversos ámbitos en el proceso de elaboración del Informe País (UNGASS), ONUSIDA apoyó técnicamente la creación de la *Mesa de Coordinación Interministerial y Multisectorial* para la elaboración de dicho informe. Esta mesa está integrada por distintos ministerios, instituciones y entes de la administración pública nacional. Uno de los aspectos más interesantes de su cualidad es que es inclusiva a la activa participación de los movimientos sociales y comunidades
- ⚡ ONUSIDA ofreció cooperación técnica para la capacitación en la metodología de estudios de cuentas nacionales en VIH y sida (MEGAS). Igualmente, apoyo la creación de la *Mesa de Coordinación Interministerial y Multisectorial* para la

elaboración del Informe MEGAS, relativo en el caso Venezuela, al Indicador Nro 1. Tanto en los talleres como en la mesa de coordinación se ha garantizado la participación multi e intersectorial, incluyendo instituciones como el Banco Central y el Instituto Nacional de Estadísticas, tradicionalmente no involucrados en la Respuesta Nacional del VIH y sida. Asimismo, participaron las personas que viven con VIH y comunidades. Funcionarios del Programa Nacional de Sida/ITS y consultora UNGASS fueron apoyados para participar en el taller de capacitación para el manejo de la metodología de seguimiento al Informe País (UNGASS) que se realizó en Chile.

⚡ En coordinación con el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), se llevó a cabo un proceso de acompañamiento al Ministerio del Poder Popular para la Salud (MPPS) y Ministerio del Poder Popular para la Educación (MPPE) en el proceso de reactivación del acuerdo para la actualización de contenidos curriculares en SSR, prevención de VIH/Sida y otras ITS con enfoque de género, diversidad y derechos; conforme a la *Declaración Ministerial de Salud y Educación de México 2008*. Durante este proceso se elaboró el documento de trabajo *“Líneas estratégicas curriculares para la educación de la sexualidad en el subsistema de educación básica”*. Actualmente este documento se encuentra en proceso de consulta interna en el Ministerio del Poder Popular para la Educación, para su validación y publicación oficial

⚡ La realización de estudios de vigilancia epidemiológica centinela son de vital importancia para caracterizar la epidemia en el país. El Programa Conjunto 2009, con el liderazgo de OPS/OMS y ONUSIDA se propuso como resultado asistir técnicamente y acompañar al Ministerio del Poder Popular para la Salud/Programa Nacional de Sida e ITS, en el proceso de movilización de los recursos necesarios para la ejecución de dicho estudio y elaboración del proyecto para realizar los mencionados estudios. Se sostuvo reuniones con entes del sector público, expertos, cooperación bilateral, Banco Interamericano de Desarrollo (BID)

3.4. Fortalecimiento del Equipo Técnico Inter Agencial de Sida del Sistema de Naciones Unidas (ETIS)

Uno de los desafíos para ONUSIDA durante el año 2009, fue el fortalecimiento del *Equipo Técnico Inter Agencial de Sida* (ETIS) del Sistema de Naciones Unidas (República Bolivariana de Venezuela), el cual está integrado por puntos focales que representan a sus agencias, fondos y programas para impulsar el tema de VIH y sida, en el marco de la Respuesta Conjunta. En el caso de Venezuela, el ETIS se planteó un número importante de

actividades con el fin de obtener un mayor nivel de eficiencia en su funcionamiento y en sus procesos de planificación y ejecución de acciones:

- 🚫 En el ámbito del fortalecimiento de sus procesos internos, el ETIS logró elaborar un Acuerdo/ Compromiso para regular su funcionamiento. Este acuerdo fue aprobado por todas las Agencias del Sistema de Naciones Unidas, acreditadas en la República Bolivariana de Venezuela
- 🚫 La planificación estratégica se planteó como un aspecto clave para lograr tener una mayor incidencia y por ello, se produjeron documentos guía en este sentido: Diagnostico de la Respuesta Conjunta, Plan Estratégico del ETIS y Programa Conjunto de Soporte 2009. En este último se obtuvo una gran participación de todos los sectores de la Respuesta Nacional (gobiernos, movimientos sociales y comunidades)
- 🚫 El ETIS fortaleció sus capacidades en el ámbito de monitoreo y evaluación, a través de un proceso de seguimiento exhaustivo del Programa Conjunto de Naciones Unidas de Apoyo, el Plan Anual de Trabajo del ONUSIDA y los programas vinculados a los Fondos para la Aceleración de Proyectos (FAP), los cuales produjeron conclusiones clave para la evaluación de las acciones llevadas a cabo por ONUSIDA en el año 2009
- 🚫 Una actividad muy relevante y relacionada con el proceso de fortalecimiento técnico de los miembros del ETIS, fue la participación de éstos en actividades de formación en las áreas de Vocería y Manejo de Medios de Comunicación, Formulación de Proyectos Sociales, Derechos Humanos y Planificación Estratégica
- 🚫 Hacia lo interno del Sistema de Naciones Unidas, el ETIS planificó la Estrategia de Aprendizaje “Yo aprendo/ Yo enseño”, con el fin de realizar actividades de sensibilización-prevención, que beneficien al personal de las agencias, fondos y programas del Sistema de Naciones Unidas acreditados en la República Bolivariana de Venezuela. Esta estrategia se extendió a intervenciones para la disminución del estigma y la discriminación, el suministro permanente de condones femeninos y masculinos para el personal y el uso del protocolo y los PEP Kits para la profilaxis post exposición laboral y violencia sexual
- 🚫 En el marco del Día Mundial de Lucha contra el Sida, en un esfuerzo conjunto y coordinado interagencialmente se realizó un evento con la participación del personal del Sistema de Naciones Unidas acreditados en la República Bolivariana de Venezuela, en el cual se desarrollo la Estrategia de Aprendizaje, a través de juegos y actividades de entretenimiento, que suministran información relativa a la prevención del VIH y se generaran debates acerca de los aspectos más relevantes de la epidemia en el país

4. Resultados esperados para el período 2010-2015⁶

-  Plan Estratégico Nacional en VIH aprobado y con recursos asignados multisectorialmente
-  Fortalecidas las redes y los mecanismos de articulación
-  Estigma y discriminación reducidas ante las personas que viven con VIH y poblaciones vulnerables
-  Una sociedad informada sobre prevención del VIH
-  Cada funcionario/a y su familia está sensibilizado/a, informado/a sobre prevención y está libre de estigma y discriminación
-  Epidemia caracterizada y difundida la información
-  Presupuesto acorde con la caracterización de la epidemia y que garantiza el acceso universal
-  Las organizaciones trabajan en prevención de acuerdo a la caracterización de la epidemia
-  Fortalecido un mecanismo de articulación inter y multi sectorial

⁶ De acuerdo a la Planificación Estratégica del Equipo Técnico Interagencial de Sida

5. Cooperación técnica en cifras

La Oficina de ONUSIDA Venezuela dispone, generalmente de dos presupuestos bianuales: el presupuesto para los gastos operacionales de la oficina y el presupuesto programático para la implementación de programas y proyectos de acuerdo con los lineamientos establecidos por ONUSIDA global y acorde con las necesidades nacionales. Sin embargo, durante el último semestre del 2008, ONUSIDA Venezuela concursó con otros países de la región latinoamericana para los Fondos de Aceleración de Programas (FAP) y quedó seleccionada por un monto de US \$44,298.00 que fueron utilizados para fortalecer la *Respuesta Conjunta* del Sistema de las Naciones Unidas al VIH y sida, en el marco de cooperación y asistencia técnica de acuerdo a las necesidades nacionales. Durante el 2009, se implementó el 61% de estos FAP y el resto ha sido reprogramado para el 2010. Igualmente, ONUSIDA recibió fondos extra presupuestarios, directamente de la cooperación internacional, para garantizar el establecimiento del Equipo Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH y sida, conocido en Venezuela como el ETIS, y la implementación del Programa Conjunto de Apoyo de ONUSIDA. Adicionalmente, los fondos extra presupuestarios para el monitoreo y la evaluación de la respuesta nacional han sido asignados a los talleres sobre medición de gastos (MEGAS) y otras actividades de esta índole. Las actividades y los logros alcanzados durante el 2009, fueron financiados por el presupuesto programático de ONUSIDA Venezuela.

La Oficina de ONUSIDA Venezuela y el ETIS elaboraron un *Programa Conjunto de Apoyo* en el que las Agencias del Sistema de las Naciones Unidas asignan fondos a las actividades en el área de VIH y sida que le corresponden de acuerdo a la división del trabajo. En el 2009, las Agencias comprometieron un total de US \$77,500.00 y aportaron US \$24,700.00, lo cual corresponde a un 32% de la ejecución.

UNFPA, UNICEF y OPS/OMS comprometieron más del 50% de los fondos para actualizaciones epidemiológicas en poblaciones específicas que no fueron ejecutados. El UNFPA aportó fondos para atender los compromisos generados de la *Declaración Ministerial de Salud y Educación de México*. Por su parte, ONUSIDA con el resto de las Agencias, aportaron fondos para actividades relacionadas a la *Estrategia de Aprendizaje para el Personal de las Naciones Unidas y sus Familiares* y la celebración del *Día Mundial de la Lucha contra el VIH y sida*. Para esta última actividad, la Coordinación del Sistema de las Naciones Unidas inicialmente comprometió US \$3,000.00 pero aportó un 40% adicional. Cabe resaltar la importancia del apoyo técnico y humano de cada uno de los miembros del ETIS para lograr la implementación de los programas y actividades durante el 2009.

A continuación presentamos los cuadros que resumen los Fondos Aportados, los Fondos ejecutados y finalmente el Porcentaje de Implementación de cada uno de los presupuestos de ONUSIDA Venezuela durante el año 2009:

Resumen Implementación de Fondos 2009 ONUSIDA Venezuela			
Presupuestos	Fondos Aportados	Fondos Ejecutados	Porcentaje de Implementación
Presupuesto Operacional de Oficina	275,770.00	267,338.00	97%
Presupuesto Programático de País	77,000.00	76,379.78	99%
FAP B ETIS	44,298.00	27,152.61	61%
Extra Presupuestario: Equipo Conjunto sobre VIH y sida	35,000.00	32,007.75	91%
Extra Presupuestario: Monitoreo y Evaluación	30,000.00	8,052.18	27%

Programa Conjunto de Apoyo 2009			
Agencias del Sistema de las Naciones Unidas	Fondos Comprometidos	Fondos Aportados	Porcentaje de Implementación
UNFPA	32,000.00	15,000.00	47%
UNICEF	22,000.00	7,000.00	23%
ACNUR	500.00	500.00	100%
Coordinación del SNU	3,000.00	4,200.00	140%
OPS/OMS	20,000.00	0.00	0%
TOTAL	539,568.00	435,630.32	81%



ONUSIDA

PROGRAMA CONJUNTO DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE EL VIH/SIDA

ACNUR
UNICEF
PMA
PNUD
UNFPA

ONUDD
OIT
UNESCO
OMS
BANCO MUNDIAL

Programa de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA en Venezuela

Avenida Francisco de Miranda

Edificio Parque Cristal, Torre Oeste

Piso 11, Oficina 11-06 B

Urbanización Los Palos Grandes

Caracas, Venezuela 1060

Teléfonos: +58 (212) 286.12.59

+58 (212) 286.18.96

+58 (212) 286.37.35

Fax: +58 (212) 285.33.16

Página Web ONUSIDA Latinoamérica:

<http://onusida-latina.org>

Página Web ONUSIDA Global:

<http://www.unaids.org/es>



ONUSIDA

PROGRAMA CONJUNTO DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE EL VIH/SIDA

ACNUR
UNICEF
PMA
PNUD
UNFPA

ONUDD
OIT
UNESCO
OMS
BANCO MUNDIAL